

# Cirandas de Formação: **Políticas para a primeira infância de Sobral**



**URBAN95**



**SOBRAL**  
PREFEITURA



# SOBRAL

## PREFEITURA

GABINETE DO **PREFEITO**  
GABINETE DA **VICE-PREFEITA**  
SECRETARIA DA **EDUCAÇÃO**

SECRETARIA DOS **DIREITOS HUMANOS**  
**E DA ASSISTÊNCIA SOCIAL**  
SECRETARIA DO **TRÂNSITO**  
**E TRANSPORTES**

SECRETARIA DO **URBANISMO,**  
**HABITAÇÃO E MEIO AMBIENTE**  
SECRETARIA DA **CULTURA E TURISMO**  
SECRETARIA DA **SAÚDE**

SECRETARIA DA **JUVENTUDE**  
**ESPORTE E LAZER**  
SECRETARIA DO **TRABALHO E**  
**DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO**  
SECRETARIA DA **SEGURANÇA CIDADÃ**

## Sobral e a primeira infância

Sobral, município cearense situado no Semiárido, com uma área total de 2.122,98 km<sup>2</sup>, possui uma população estimada em 212.437 habitantes. Deste total, aproximadamente 9% (19.192) são crianças na primeira infância (0 a 6 anos).



Para contextualizar você, servidor público, que participa das Cirandas de Formação, apresentamos nesta cartilha alguns dados sobre as principais políticas municipais para esse público.

## Indicadores da Assistência Social

- ✓ A referência para identificação das vulnerabilidades sociais na Assistência Social é a base nacional do Cadastro Único.
- ✓ Em 2021, Sobral tinha pouco mais de 38.365 famílias, perfazendo 112 mil pessoas cadastradas na plataforma, ou seja, **53% da população do município no CadÚnico**.
- ✓ Destas, 49% estavam no programa Bolsa Família, agora Auxílio Brasil. Pelo menos **5.735 tinham crianças na primeira infância em situação de extrema pobreza**.
- ✓ Desse total de famílias, 93% (5.355) são contempladas pelo Programa Bolsa Família (PBF) e 49% além de participarem do PBF, recebem o Cartão Mais Infância Ceará (CMIC).

**Para apoiar financeiramente as que estavam fora dos programas, a gestão municipal instituiu o Programa Cartão Sobral (Lei 1780/2018).**

- ✓ O programa beneficiou, em média, **170 famílias** com filhos (0 a 6 anos), com benefícios entre R\$ 100 e R\$ 125 mensais em 2021.
- ✓ Outro desafio é o **sub-registro de nascimentos em Sobral**, estimado em 3% (2019), acima da média nacional (2%), o que prejudica o acesso às políticas públicas pela primeira infância.
- ✓ O município vem executando, por meio dos Cras, o programa ACT, com o objetivo de **fortalecer a parentalidade positiva** e colaborar com a educação de crianças em ambientes seguros.
- ✓ Ainda por meio dos Cras, o município oferece o Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV), sendo o de 0 a 6 anos, ofertado em encontros grupais com a participação da criança e do cuidador.





Desde 2017, o município executa também o Programa Criança Feliz, iniciativa do Governo Federal, com a finalidade de promover o **desenvolvimento integral** das crianças na primeira infância.

No âmbito da Proteção Social Especial, percebe-se a necessidade de uma maior integração do Sistema de Garantia de Direitos para **fortalecer o preenchimento dos sistemas de registro de violência contra a criança.**

São **desafios da Assistência Social** relacionados à Primeira Infância a atualização do Cadastro Único; a existência do **sub-registro de nascimentos**; as dificuldades das **gestantes e famílias vulneráveis com crianças (0-6) acessarem às políticas públicas** (Saúde, Educação e Assistência Social, dentre outras); a **insegurança alimentar**, agravada pela pandemia, dentre outros.

## Indicadores da Saúde

Nos primeiros 1.000 dias de vida, as crianças respondem mais rapidamente às intervenções do que em qualquer outra fase.



É um momento único para focar na atenção integral. O acompanhamento do crescimento e desenvolvimento da criança constitui-se um dos pilares da saúde infantil.

Há evidências científicas que norteiam as diretrizes do cuidado da atenção integral da criança para a promoção do crescimento e desenvolvimento, prevenção de doenças na infância e também na idade adulta.

Historicamente, Sobral tem uma média de 3.000 nascidos vivos, contudo nos últimos anos nota-se uma redução deste número.

Outro desafio é garantir o Aleitamento Materno Exclusivo (AME), nos seis primeiros meses de vida.



Sobre atenção à saúde das mulheres no período **gravídico-puerperal**, Sobral vem acompanhando melhor, obtendo, assim, melhores desfechos perinatais. Em média, são 7 consultas de pré-natal de uma gestante.

A integração do pré-natal com os demais serviços da rede de atenção à saúde, por intermédio do estabelecimento de uma rede integrada de referência, é essencial para a assistência oportuna às gestantes de risco, que apresentam riscos aumentados de desfechos negativos.

Dentre esses **grupos de risco estão os adolescentes**. Segundo a OMS, a adolescência é o período de vida que compreende a faixa etária entre 10 e 19 anos de idade.

Dentre as ações prioritárias da Atenção Primária desenvolvidas pelas Equipes de Saúde da Família (ESF), destaca-se a **assistência integral à saúde dos recém-nascidos (RN)**.



## Projeto Coala

Nesta perspectiva, Sobral tem o Projeto Coala que objetiva **garantir o acompanhamento domiciliar** dos prematuros e recém-nascidos de baixo peso, **fortalecer o vínculo mãe-filho e pai-filho**.

Sobral apresenta um declínio na taxa de mortalidade infantil, com uma diminuição de 6,4% no ano de 2019, atribuída às mudanças nas condições de saúde e vida da população.



São desafios da Saúde, com relação à primeira infância, atualização de consultas de puericultura até os 6 anos, situações de Violência infantil, atualização da caderneta de vacinação, inserção dos dados da primeira infância no E-SUS, mortalidade fetal e infantil e prematuridade.

## Indicadores da Educação Infantil

A Educação Infantil no Brasil, com a Constituição de 1988, foi reconhecida como direito da criança e dever do Estado, sendo obrigatória a partir dos quatro anos de idade.

O programa educacional do município formulou quatro critérios orientadores, que foram priorizados na rede compreendendo desde a educação infantil, sendo estes, **a excelência acadêmica; garantia de equidade; promoção do pleno desenvolvimento da pessoa; e formar cidadãos críticos, éticos e bem-sucedidos.**

Atualmente, o percentual de atendimento à população de crianças de 0 a 5 anos é de 48,12% para crianças em idade de creche e 104,11% para crianças em idade de pré-escola, percentuais bem acima da média do Ceará (32% e 97%) e do Brasil (35,6% e 92,9%).



Uma das prioridades do município é a garantia da matrícula para crianças em idade escolar.

Os dados apontam para expansão de matrículas na educação infantil, mostrando o compromisso com essa etapa da educação.



**SOBRAL**  
PREFEITURA



Sobre a necessidade de erradicar os preconceitos, o Documento Curricular da Educação Infantil coloca a questão da construção da identidade como uma das conquistas mais importantes das crianças.

No último, houve decréscimo na matrícula. Essa situação pode ser lida levando-se em consideração a pandemia de Covid-19 que motivou muitas famílias, sobretudo na zona urbana, a não matricularem seus filhos.

O município ainda promoveu encontros virtuais com professores, gestores e famílias, cursos online, formações continuadas de professores e orientadores educacionais, a fim de garantir a qualidade da educação.

Mesmo com a pandemia, a rede municipal deu continuidade ao investimento na construção de equipamentos para garantir o atendimento e a qualidade na primeira infância.

Atualmente, o município expande a rede por meio da construção de novos equipamentos, com o objetivo de atender melhor à primeira infância.



A central illustration of a young child with dark hair, wearing a red shirt and a yellow backpack, waving their right hand. The child is standing on a light-colored path that leads into the distance. The background is a vibrant blue sky with white clouds, a red apple, a yellow pencil, a blue letter 'C', a red letter 'A', and a spiral notebook. A pair of scissors is visible on the left side of the page.

São desafios da Educação, no que  
concerne à Educação Infantil, usar  
metodologias de ensino e métodos  
avaliativos que contemplem a  
diversidade das crianças com  
deficiência;

Garantir o ingresso das crianças com faixa etária de 0 a 3 anos; consolidar dados; garantir acessibilidade a 100% das crianças com deficiências ou mobilidade reduzida; e garantia da aprendizagem de todas as crianças prejudicadas pela pandemia.

***“Se você tivesse 95 cm de altura, a estatura média de uma criança de três anos, o que você faria diferente na cidade?”***

Essa é a pergunta que fazemos para convidar os gestores públicos a olhar para os ambientes urbanos.

1. Como as crianças vivenciam sua cidade?
2. Quais são seus desejos, seus sonhos, seus planos?
3. Quais são suas necessidades básicas para usufruir da cidade a favor de seu desenvolvimento integral?

A iniciativa está presente em 8 países, desenvolvendo ações e políticas públicas nos municípios.

Os municípios **Urban95** recebem suporte para criar e fortalecer o planejamento de toda a cidade, levando em consideração a perspectiva de bebês, crianças pequenas e seus cuidadores.

## Os 4 Eixos Urban95

As ações da iniciativa estão focadas em 4 eixos principais, apoiados em criação de políticas públicas, ações no território e mudança de comportamento dentro da gestão e na população em geral:

- **Tomada de decisão com base em dados:** Coletar dados sobre crianças pequenas e seus cuidadores em cada bairro e usá-los para melhorar a alocação de recursos e facilitar a coordenação entre os diferentes setores do município.



- **Espaços públicos e natureza:** Aprimorar os espaços públicos existentes para que as crianças pequenas brinquem sem perigo e explorem a natureza, e para que seus cuidadores se encontrem e descansem.
- **Mobilidade para famílias:** Permitir que cuidadores e crianças possam ir a serviços de saúde, creches e espaços verdes caminhando ou de bicicleta – avaliar essa proximidade ao planejar novas unidades. Incentivar transportes não poluentes.
- **Utilização de serviços:** Propor e aprimorar programas e políticas que apoiem os cuidadores no desenvolvimento da primeira infância. Garantir o uso dos serviços existentes.

## Quem faz?

A **Fundação Bernard van Leer (FBVL)** é uma instituição holandesa que atua no Brasil há mais de 40 anos, e no mundo, há mais de 70 anos. Sua missão é promover e compartilhar experiências que incentivem o desenvolvimento da primeira infância.



A Urban95 é uma iniciativa da FBVL presente em 8 países. No Brasil, possui projetos executados por 14 parceiros. Dentre eles, está o Centro de Criação de Imagem Popular (CECIP), a organização anfitriã das 11 últimas cidades que integraram a rede em 2021 – entre elas, Sobral.

## Cirandas de Formação: **Políticas para a primeira infância**



É uma oportunidade para que técnicos e servidores do município compreendam em profundidade a pauta da primeira infância. Com a participação de diversos setores nesse ciclo, busca-se formar e consolidar uma visão integrada da gestão pública a respeito das ações para a primeira infância em Sobral. A composição dos conteúdos contempla uma visão de criança como cidadã, sujeita de direitos, produtora de cultura e de saberes.

A programação propõe encontros mensais presenciais\*, que contarão com palestras de especialistas (estes, conectados remotamente) e momentos participativos, de discussão e prática em subgrupos. As políticas de primeira infância devem estar presentes em diversos setores do poder público e serem intersetoriais. Por isso, as temáticas apresentadas interessam a todas as áreas.

Os encontros acontecerão **na tarde de toda primeira quinta-feira de cada mês**, de abril a novembro de 2022. Receberão certificado de participação aqueles que tiverem no mínimo 75% de presença. Confira abaixo a programação de encontros:

**07/ABRIL**

Abertura do ciclo:  
Políticas públicas para a primeira infância -  
Responsabilidade de toda Sobral

**05/MAIO**

Crianças e infâncias diversas: fazendo valer os direitos e a participação

**02/JUNHO**

A criança e a cidade: direito à cidade e à mobilidade

**07/JULHO**

Qualidade, inovação e desafios em serviços para a primeira infância

**04/AGOSTO**

Alertas Primeira Infância e a política pública baseada em dados

**01/SETEMBRO**

Criança e natureza: a importância dos espaços públicos e verdes para o desenvolvimento infantil

**06/OUTUBRO**

As famílias: apoiando a parentalidade e fortalecendo redes de apoio

**03/NOVEMBRO**

O valor da cultura desde a primeira infância

**URBAN95**

GABINETE DO **PREFEITO**  
GABINETE DA **VICE-PREFEITA**  
SECRETARIA DA **EDUCAÇÃO**  
SECRETARIA DOS **DIREITOS HUMANOS E DA ASSISTÊNCIA SOCIAL**  
SECRETARIA DO **TRÂNSITO E TRANSPORTES**  
SECRETARIA DO **URBANISMO, HABITAÇÃO E MEIO AMBIENTE**  
SECRETARIA DA **CULTURA E TURISMO**  
SECRETARIA DA **SAÚDE**  
SECRETARIA DA **JUVENTUDE ESPORTE E LAZER**  
SECRETARIA DO **TRABALHO E DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO**  
SECRETARIA DA **SEGURANÇA CIDADÃ**

**URBAN95**



**SOBRAL**  
PREFEITURA



**URBAN95**



**SOBRAL**  
PREFEITURA